

孟津会盟小寨村大坡护坡维修项目 “3·6”一般坍塌事故调查处理和有关防范 措施落实情况的评估报告

按照《生产安全事故防范和整改措施落实情况评估办法》要求，市安委会办公室组织市应急管理局、市交通运输局、市住房和城乡建设局、市公安局、市总工会、孟津区人民政府成立了评估组，对孟津会盟小寨村大坡护坡维修项目“3·6”一般坍塌事故调查处理意见落实情况开展评估，现将评估情况报告如下：

一、事故基本情况

2023年3月6日9时40分许，孟津区会盟镇小寨村大坡护坡维修项目工地发生一起坍塌事故，造成1人死亡，2人受伤，直接经济损失约108万元。

二、事故评估情况

2024年3月5日，评估组按照资料审查、座谈问询、查阅文件的方式，对孟津会盟小寨村大坡护坡维修项目“3·6”一般坍塌事故调查处理意见落实情况进行了评估。

（一）责任单位存在问题整改情况

1. 会盟镇小寨村委

一是小寨村“两委”围绕本事故，开展专题学习会议和党员警示教育大会，落实每周一安全教育议题，督促党员干部带头反思。二是开展“我为安全排隐患”党员实践活动，开展村域安全隐患排查整治，一年来，排查边沟、陡坡、危

房等重点部位 36 处，发现并整改隐患 6 条。三是完善应急安全宣教。2 名网格员、1 名灾害信息员在全村范围持续开展安全宣传教育 15 次，组织开展防汛演练、消防应急演练 8 次。

2. 会盟镇人民政府

一是分别召开党委、党政联席会议，以“小寨村大坡护坡维修项目“3.6”一般坍塌事故警示教育会”为主题，对事故调查报告进行通报，对镇域安全生产和工程项目安全问题做出具体部署，并要求应急办、产业办牵头完善各领域安全监管工作制度、开展全员安全警示教育。二是组织相关法律法规、政策学习，严格落实公路养护招投标工程设计、审核制度，依法依规进行工程招投标程序。三是全面开展隐患排查治理，对全镇内的道路、桥梁、挡墙、交通安全设施等进行了全面的排查及整治，详细记录每条道路的路况、交通流量、桥梁结构等信息，并建立工作台账。在排查过程中发现小邛线、东邛线有沉陷、破损情况，及时上报上级部门争取资金，对路面进行修复；扣西 1 桥、铁炉桥存在有桥体开裂、桥墩下沉等情况，及时上报交通部门进行重建。四是严格完善和落实道路巡查机制，建立专门的道路巡查队伍，对农村公路进行定期巡查，对事故多发地段、高边坡、临水临崖等特殊路段进行重点巡查，每周至少一次，并在雨季、汛期、冬季等特殊时期，增加巡查频次，确保道路安全畅通。

(二) 事故责任追究落实情况 (个人)

序号	姓名	单位及职务	处理建议	落实情况	处理依据	落实单位
----	----	-------	------	------	------	------

1	姚保坤	工程实际实施者，是施工现场安全生产第一责任人	立案侦查	已立案	孟公（会）立字〔2023〕260号	孟津区公安机关
2	史晓林	洛阳市孟津区兄弟工程队经营人，工程队主要负责人	立案侦查	已立案	孟公（会）立字〔2023〕260号	孟津区公安机关
3	马晓峰	小寨村第11村民小组组长，村派驻施工项目工地协调管理员	依据相关规定给予处理	停发3个月工资	《关于给与马晓峰同志的处理决定》 2023年7月14日	会盟镇人民政府
4	梅春晓	小寨村党支部书记、村委主任，项目发包方的主要负责人	党内警告处分	党内警告处分	会文〔2023〕19号	中共洛阳市孟津区会盟镇委员会
5	林军伟	会盟镇综合执法队负责人，负责小寨村护坡修复工程质量和安全监管工作	诫勉谈话	已诫勉谈话	〔2023〕孟会纪诫字第13号 谈话记录	中共会盟镇纪律检查委员会
6	李阳光	会盟镇党委委员、组织委员，班子分工分管公路交通工作	作出深刻检查	已落实	书面检查	会盟镇党委

（三）事故责任追究落实情况（单位）

序号	单位	处理建议	落实情况	处理依据
1	洛阳市孟津区兄弟工程队	列入安全生产领域联合惩戒对象，并抄告相关单位	已落实	全国信用信息平台（洛阳孟津）联合惩戒备忘录。《抄告函》
2	孟津区会盟镇小寨村村委	作出深刻书面检查	已落实	书面检查

3	孟津区会盟镇人民政府	作出深刻书面检查	已落实	书面检查
---	------------	----------	-----	------

（四）事故防范措施落实情况

1. 建立并落实工程安全规范制度。孟津区交通运输局深刻吸取会盟镇小寨村大护坡维护项目坍塌事故教训，召开了警示通报会，并出台了《洛阳市孟津区交通运输局关于规范工作流程运行四个工作机制的方案》，加强安全生产风险研判机制，下发“农村公路项目质量管理制度”和“安全管理制度”，对公路工程施工进行规范，并要求公路管养部门举一反三，严格落实施工安全制度。

2. 依法规范工程招标投标工作。加强源头治理，建立并落实工程设计、审核制度，出台《孟津区交通运输系统政府采购管理办法》《孟津区交通运输局交通工程招投标管理制度》《孟津区交通运输局招标投标违法违规行为责任追究办法》《孟津区交通运输局工程档案管理制度》等相关制度文件，要求企业在施工组织阶段制订安全生产措施，建立健全安全生产制度，从源头规范施工企业行为。

3. 全面开展隐患排查治理。强化小散工程和零星作业专项整治和农村公路隐患排查治理。一是住建、水利、城管、农业农村等行业部门结合“六查一打五整治”专项行动，持续推进小散工程安全隐患排查整治。二是区交通局对辖区内农村道路危桥进行统计，建立项目库，积极申请省级补助资金对危桥改建进行资金支持。对辖区内农村公路开展全面隐患排查，建立工作台账。截至目前，对道路施工现场安全隐患进行检查15次，主要对“脱贫攻坚道路建设项目”“农

村公路改造提升项目”“农村公路省部资金养护工程”等项目排查安全隐患 23 处，目前已全部整改完毕。

4. 建立并落实道路巡查机制。督促各镇全面落实《河南省农村公路养护巡查制度》，对农村公路和施工路段开展每月不少于 4 次的巡查检查，在雨季、汛期、冬季等重要时段加大巡查频率，对发现的险情、灾情做的及时上报。

四、下步工作建议

（一）提高站位，增强抓好安全生产工作责任感和紧迫感。当前是各类企业开工复工高峰期，要深入学习贯彻习近平总书记关于安全生产工作重要讲话和指示精神，清醒认识安全生产工作面临的严峻形势，真正从思想上、行动上做好安全生产和应急工作，以更高标准、更严要求、更实举措抓好安全生产各项工作。

（二）压实责任，深入贯彻落实安全生产“十五条措施”。要全面落实安全生产属地责任和行业监管责任，特别要加强监管范围内监管职责不清晰、交叉监管及监管空白地带的安全生产监管，狠抓安全生产主体责任，及时有效排查管控风险和治理隐患，使危害因素始终处于受控制状态。

（三）常抓不懈，持续开展安全隐患排查治理。坚持开展全行业领域安全隐患排查治理工作，按照“先急后缓、先大后小、先标后本”的原则，全面排查整治安全风险隐患，坚持即查即改，立行立改，做到隐患见底、措施到底、整改彻底，建立健全重大风险隐患台账，明确要求、压实责任、限期整改，坚决防止风险隐患演变为生产安全事故。

（四）敢于亮剑，推进“打非治违”专项行动深入开展。聚焦建筑工程领域层层转包、违法分包等各类安全生产非法违法行为，依法采取停产整顿、关闭取缔、上限处罚、追究法律责任等执法措施，确保打得准、打得狠、打出成效。依法从严、顶格处理，对发生事故的单位，从严从重问责，公开曝光，达到“查处一个、警示一片”的效果。

（五）严阵以待，严格落实应急值班值守制度。做好应急值班值守，实行领导双带班制度、值班人员在岗履职，严格信息报送制度，强化应急队伍练兵备勤，完善应急预案，确保出现突发情况后及时有效处置，减少人民群众生命财产损失。

五、评估结果

经评估组评估：孟津区镇两级按照事故调查处理意见落实了问题整改和事故防范措施建议。落实了对洛阳市孟津区兄弟工程队、会盟镇小寨村村委、会盟镇人民政府的处理建议，孟津区公安机关已对姚保坤、史晓林进行立案侦查，相关单位落实了事故责任人党纪、政纪处分、组织处理等措施。